

# 宁国市人民政府办公室 关于印发宁国市深化“亩均论英雄”改革工业 企业评价实施办法的通知

宁政办〔2025〕1号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

《宁国市深化“亩均论英雄”改革工业企业评价实施办法》业经市十七届人民政府第66次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

宁国市人民政府办公室

2025年1月3日

（此件公开发布）



# 宁国市深化“亩均论英雄”改革工业企业评价 实施办法

为持续深化“亩均论英雄”改革，建立完善“导向清晰、高效规范、公平公开”的评价体系，高质量高效能开展亩均效益综合评价工作，促进资源要素高效配置，推动工业经济高质量发展，特制定本办法。

## 一、评价体系

### （一）评价范围

全市范围内的规上工业企业及占地5亩及以上的规下工业企业。参评企业原则上单独评价，集团公司或与其直接控股子公司（或同一法人代表、股份50%以上的关联公司）可以自愿选择单独评价或者自主申请全部企业并表统计评价，上述关联公司须为本市内的工业企业。

已注销、搬迁至外地且无自有用地、破产已被拍卖或收储、总部经济等实际未从事工业生产的企业原则上不参评，已停业但土地未腾退的企业仍参与评价。

### （二）评价指标及权重

1.规上工业企业：亩均税收45%、亩均营业收入20%、研发



经费占营业收入比重 15%、单位能耗税收 10% 、全员劳动生产率 10%。

2.规下工业企业：亩均税收 70%、亩均营业收入 30%。

### （三）指标基准值

1.规上工业企业：评价年度全市规上工业企业各项指标平均值。

2.规下工业企业：评价年度全市规下工业企业各项指标平均值。

### （四）赋分规则

1.单项指标得分：企业评价指标年度数据与基准值的比值乘以权重，最低分为零分。企业某项指标为负值，该项得分为零。新入规企业能耗、增加值等数据空缺的，得该项指标的全市平均分。

2.加分项：（1）国家级研发创新平台、工业互联网类试点示范企业、专精特新企业、绿色工厂、智能制造示范项目，上市企业，加 2 分；（2）当年每新增 1 件授权发明专利（原申请地在本市），加 1 分；（3）企业进出口总额达到 100 万美元，得 0.2 分，每增加 100 万美元，加 0.2 分。企业符合多项加分条件的，累计加分项得分不超过 10 分。

规上工业企业总得分为以上 2 项得分之和，规下工业企业总



得分为亩均税收、亩均营业收入 2 项指标得分之和。

### 二、评价分类

根据企业评价年度各项指标数据，分规上、规下两个类别，分别计算出各个企业的亩均效益评价得分并进行排序，按比例范围分为 A、B、C、D 四类。

#### （一）分类规则

**A 类（优先发展类）。**指资源环境效益好、发展质量高的企业。具体标准：总得分位列全市前 20%（含，下同）的规上工业企业及位列全市前 5%的规下工业企业。

**B 类（鼓励提升类）。**指效益相对较好，但发展水平有待提升的企业。具体标准：总得分位列全市 20%—65%的规上工业企业及位列全市 5%—30%的规下工业企业。

**C 类（规范转型类）。**指效益与贡献相对较差，需进行优化提升的企业。具体标准：总得分位列全市 65%—95%的规上工业企业及位列全市 30%—95%的规下工业企业。

**D 类（调控帮扶类）。**指发展水平落后，综合效益差，需重点帮扶的企业。具体标准：总得分位列全市后 5%的规上工业、规下工业企业。

电力、热力、燃气、水生产和供应、垃圾处理、污水处理等公益性企业，采矿企业，粮油、山核桃、竹笋、茶叶等农特食品

初加工企业，注册时间、兼并重组协议签订时间、土地出让时间不满 3 年的企业，原则上参与初步评价，不定等级。

## （二）调档规则

按照得分排序对参评企业进行预分类后，如有下列情况的，进行调档。原则上属于限档降档类不再进行升档，调档后的企业不占用原类别企业名额。

（1）升档类：评价年度销售收入 5000 万以上且亩均税收达到 A 类企业平均水平的企业，直接升档至 A 类；评价年度总税收超 2000 万且亩均税收高于全市规上企业平均值的企业，直接升档至 A 类；评价年度亩均税收超过全市平均水平的企业，直接升档至 B 类。

（2）限档类：规上工业企业年度税收低于 200 万元或亩均税收低于全市规上平均水平，原则上不列入 A 类；当年退规的原规上工业企业、占工业用地 15 亩以上仍未入规的企业，不列入 A、B 类。

（3）降档类：评价年度在安全生产、生态环保方面发生事故的企业；职业病危害综合风险评估结论为丙类、职业病预防措施不达标且未完成整改的企业，在原有评价等级上下调 1 档，最低调档至 C 类；偷税逃税、恶意欠薪、列入严重失信主体名单以及在安全生产、生态环保方面发生较大事故的企业统一纳入 D

类管理；近 2 个年度亩均税收低于 3 万元的企业，直接纳入 D 类，评价年度新入规的企业除外。

### 三、评价流程

（一）名单确定。市亩均效益评价工作专班办公室会同市统计局、市自然资源规划局、经开区及属地乡镇街道，明确规上工业企业、占地 5 亩及以上规下工业企业、参评不定级企业名单。

（二）数据收集。各相关职能部门按照责任分工做好各项指标数据、调档以及加分项等内容的采集确认和报送工作。

（三）反馈核实。市亩均效益评价工作专班办公室收集汇总部门提供的各项参评数据后，形成单个企业基本信息核对表，交由经开区及属地乡镇街道核实。企业对数据存在异议的，将修改意见及佐证材料反馈至属地，由属地核实后统一报送。

（四）开展评价。完成企业数据确认后，市亩均效益评价工作专班办公室按照评价办法开展亩均效益评价工作，并将评价结果提交市政府会议审议。

（五）结果发布。市亩均效益评价工作专班办公室对评价结果进行公示，企业对公示信息有异议，需在公示期反馈，公示期内未提出异议，视同无意见。公示完成后，正式行文发布评价结果。

（六）结果运用。评价结果作为资源要素优化配置和工业低

效用地处置的主要依据。

#### 四、工作要求

（一）强化组织领导。成立以市政府主要负责人为组长，分管负责人为副组长，有关部门、经开区以及属地乡镇街道主要负责人为成员的市亩均效益评价工作专班，专班下设办公室，办公室设在市工信局，牵头亩均效益评价各项工作的组织实施。各部门要高度重视亩均效益评价与应用工作，增强工作主动性，确保工作落实到位。

（二）做好基础工作。按照“谁主管、谁统计、谁负责”的原则，相关责任部门加强数据统计、核实和报送等工作，确保数据准确，为亩均效益评价提供依据。

（三）加强宣传力度。各有关部门要加大对亩均效益评价及应用工作的宣传力度，做好有关评价指标、政策措施的解读说明，充分发挥舆论导向和监督作用，营造更好的投资环境，促进我市工业经济加快转型升级。

#### 五、其他事项

（一）评价工作每年开展一次，在每年上半年按照企业上一年度数据开展评价分类。

（二）涉及评价范围、评价规则、评价分类、结果运用等内容，如上级有新的要求则从新。本办法根据经济发展实际情况适



时进行修订，由市亩均效益评价工作专班办公室负责解释。

附件：1.指标解释

2.市亩均效益评价工作专班成员单位任务分工



附件 1

## 指标解释

### 一、亩均税收（单位：万元/亩）

亩均税收=税收/用地面积

税收：原则上包括评价年度实际净入库、免抵调库税收，企业享受国务院、国家税务总局出台的减免、退税、缓税等措施的税额。根据上级政策变化等原因，适时调整。

### 二、亩均营业收入（单位：万元/亩）

亩均营业收入=总营业收入/用地面积

总营业收入：包括增值税计税销售额、简易征收销售额、出口销售额、免税销售额。根据上级政策变化等原因，适时调整。

### 三、研发经费占营业收入比重（单位：%）

研发经费占营业收入比重=研发经费/营业收入

研发经费：指企业在税务纳税申报系统中确认的用于加计扣除的研发经费支出。

### 四、单位能耗税收（单位：万元/吨标煤）

单位能耗税收=年度纳税额/综合能耗

综合能耗：指企业生产和非生产活动消耗的能源总量。工业

生产活动消耗能源包括作为燃料、动力、原料、辅助材料使用的能源，以及生产工艺中使用的能源。

#### **五、全员劳动生产率（单位：万元/人）**

全员劳动生产率=工业增加值/年平均职工人数

平均职工人数：指企业全部从业人员年平均数。

附件 2

## 市亩均效益评价工作专班成员单位任务分工

1.工信部门（市亩均效益评价工作专班办公室）负责亩均效益评价日常工作；负责评价数据汇总、计算和结果分类；负责提供工业互联网试点示范企业、专精特新企业、绿色工厂、智能制造等信息。

2.自然资源和规划部门负责提供参评企业用地信息。

3.发改部门负责提供参评企业能耗、国家级研发平台等信息。

4.市场监管部门负责提供企业评价年度新增的发明专利数、纳入严重失信主体名单。

5.税务部门负责提供参评企业的税收数据、营业收入、加计扣除的研发经费支出等信息，提供偷税逃税企业名单。

6.财政部门负责提供上市企业名单信息。

7.商务部门负责提供参评企业的进出口总额数据信息。

8.统计部门负责提供规上工业企业名单、评价年度新入规企业名单、全员劳动生产率等信息。

9.数据资源部门负责提供参评企业相关注册信息。



10.生态环境部门负责提供参评企业发生的生态环保事故有关信息。

11.应急部门负责提供发生参评企业发生的安全生产事故有关信息。

12.卫健部门负责提供企业职业健康相关信息。

13.人社部门负责提供企业恶意欠薪相关信息。

14.经开区、各乡镇、街道负责所辖区参评企业名单的确认、协助自规部门核实参评企业的用地信息、收集反馈企业信息核对表、将评价结果等信息反馈至属地企业。