

宁国市方塘乡人民政府 关于印发《方塘乡 2024 年防汛抗旱应急预案》 的通知

方政字〔2024〕69 号

各村、乡直各单位：

为了高效有序地做好方塘乡防汛抗旱应急工作，避免或最大限度地减少人员伤亡或财产损失，保护人民群众的生命财产安全，根据宁国市防指要求，特制定《方塘乡 2024 年防汛抗旱预案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

宁国市方塘乡人民政府

2024 年 4 月 28 日

方塘乡 2024 年防汛抗旱应急预案

为做好水、旱灾害的防范和处置，保证抗洪抢险、抗旱救灾工作高效有序进行，最大限度减少水、旱灾带来的人员伤亡和财产损失，根据《水法》、《防洪法》等法律、法规规定，结合我乡实际，制定本预案。

一、适用范围

本预案适用于全乡范围内水、旱、地质灾害的预防和应急处置，包括干旱、山洪、山体滑坡、泥石流、溃堤（坝）、河道堵塞、危房倒塌、学校和集镇防洪以及供水危机等自然灾害。

二、工作目标及基本原则

（一）工作目标

坚持以人为本，努力减少人员伤亡，减轻国家和人民群众财产损失，保障人民群众基本生活用水，维护社会稳定，尽力做到不倒一坝，不溃一堤，不损一站（房），不死一人。

（二）基本原则

1.立足预防,主动防范。把洪涝干旱灾害的预防管理放在防灾减灾工作的中心环节，密切监测雨情、水情、旱情、险情和灾情，认真做好各项防范工作。



2.分级负责,加强督查。洪涝干旱灾害按行政区域实行属地管理,以各村委会为主进行处置,并实行行政首长负责制。乡各有关单位积极支持和指导、督促各村的应急处置工作。

3.科学调度,保障安全。认真分析洪涝干旱灾情的发展和防洪抗旱工程现状,科学调度,优化配置,保障安全。

4.果断处置,全力抢险。一旦发生重大洪涝干旱灾害、地质灾害和水利工程险情,应迅速反应,及时启动应急预案,组织力量全力抢险救灾,尽最大努力避免和减少人员伤亡及财产损失。

三、组织指挥体系及职责

(一) 防汛指挥所

乡成立防汛指挥所,由乡长任总指挥,分管副乡长任副总指挥,应急站、综治办、派出所、水利站、农业办、住建办、司法所、党政办、民政所、财政所、自然资源和规划所、方塘学校、卫生院、电管站等负责人为成员;指挥所下设办公室,由分管领导兼任办公室主任,组织快速高效应急救援队伍,负责日常工作。

(二) 指挥所职责

贯彻执行国家和省、市防汛的法律、法规、政策,及时掌握全乡水情、旱情;组织实施抗洪抢险及抗旱减灾措施,制定乡防汛方案;组织全乡的防汛工作;对全乡水利设施实施统一调控和调度;组织对河流、水利工程的防洪安全管理。

(三) 成员单位职责及责任人

1.防汛指挥所：负责联络各成员单位，做好协调，上报及信息工作。

2.应急站：负责防汛部门、单位的安全生产管理与监督，督促安全隐患排查与整改，事故调查与处理。

3.综治办：负责出现汛情、旱情的社会综合治理工作，维护社会稳定。

4.司法所：负责法律、法规、政策宣传与解释，向受害者提供法律援助。

5.电管站：负责本单位所辖区内的线路巡查，发现安全隐患及时处理。

6.党政办：正确把握全乡防汛宣传工作导向，协助、指导新闻宣传单位做好防汛新闻报道工作。

7.水利站：组织、协调、监督、指导全乡防汛工作；组织、指导全乡防洪排涝、抗旱工程的建设和水毁水利工程的修复；负责水情和旱情的监测预报及全乡防汛指挥系统工程的建设；保障农村居民安全饮水。

8.农业站：指导农业防汛和灾后农业救灾、生产恢复及农业系统的防洪安全；负责灾后恢复农业生产和抗旱所需种子、化肥、农药等物资的组织供应与技术指导。指导防汛和灾后畜牧业救

灾、生产恢复及养殖系统的防洪安全；负责灾后恢复畜牧业生产和抗旱所需种苗、饲料等物资的组织供应与技术指导；组织兽医开展牲畜防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

9.派出所：依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛物资以及破坏防汛设施的违法犯罪行为；处置因防汛引发的群众性治安事件；协助组织群众从危险地区安全撤离和转移。

10.民政所：组织、协调灾后救助工作；核查灾情，发布灾情及救灾工作情况，及时向乡防汛指挥部提供灾情信息；管理、分配救灾款物并监督检查使用；组织、指导和开展救灾捐赠等工作。

11.财政所：组织实施全乡防汛经费预算；根据有关部门和村乡提出的申请，会同乡防办在年度预算内审核下拨防汛经费，并监督使用。

12.自然资源和规划所：指导并监督全乡地质灾害群测群防体系的建设与运行；组织对山体滑坡、崩塌、地面塌陷、泥石流等地质灾害的勘察、监测、防治。协调防汛木材的供应，组织做好林区防汛管理工作及环保工作。

13.卫生院：负责水、旱灾区疾病预防控制和医疗救援工作；及时向乡防指提供水、旱灾区疫情和防治信息；组织医疗卫生单位和医疗卫生人员开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流

行。

14.方塘学校：负责学校防汛工作，防止洪涝灾害，搞好学生的安全教育培训，发生险情组织学生安全撤离。

15.村委会：负责本辖区的防汛工作，对所涉及的范围目标要制定详实的防汛预案，在汛期要加强巡查，及时排查出险情进行整改；遇到重大险情按照预案边处理，边及时上报，确保人员生命安全。

所有成员单位的一把手为第一责任人，具体负责人员为直接责任人。责任人要加强巡查力度，并将检查情况每月 26 日前报乡防汛指挥所办公室（电话：0563-4940001）。

四、预防和预警机制

（一）山洪灾害预警

建立山洪灾害易发区专业监测与群测群防相结合的监测体系，落实观测措施和汛期值班巡逻制度，一旦发现危险征兆，立即向周边群众报警，并报乡防汛指挥所。

五、应急响应

（一）应急响应行动

1.乡防指指挥长主持乡防指成员会商，宣布进入紧急防汛（抗旱）期，启动本应急预案，作出相应工作部署，并将情况上报市防指及相关领导，派工作组赴一线指导防洪抗旱工作；同时

密切监视汛情、旱情的发展变化，做好汛情、旱情预测预报，由乡防指副组长带班，加强防汛（抗旱）值班，及时发布汛（旱）情通报及防汛措施；乡防指成员单位按照职责分工，做好有关工作；乡防办随时将情况上报市防指。

2.受灾村村委会的主要领导应根据乡防指指令及时动员、部署本村防汛工作，服从乡防指的统一调度；根据预案转移危险地区群众，加强防守巡查，及时控制险情。

3.以属地为主的原则成立现场应急指挥所，及时组织防汛工作；乡防汛指挥机构及成员单位负责人，应按照职责到分管的区域组织指挥防汛工作，或驻点具体帮助受灾区做好防汛和抗灾救灾工作。

（二）应急响应措施

1.汛情灾害

当发生汛情灾害后，乡防指组织专业技术人员，及时赶赴现场，加强观测，采取应急措施，防止灾害形势进一步恶化。当汛情灾害形势严峻时，对是否紧急转移群众作出决策，如需转移时，应按预案组织人员安全撤离。发生汛情灾害后，若导致人员伤亡或失踪，应立即组织人员或抢险突击队紧急抢险，并及时做好汇报。

（三）信息报送和处理

各类防汛信息要及时上报。上报内容要快速、准确、详实，重要信息应立即上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，随后补报详情。所有信息必须报乡防汛指挥所办公室，根据响应级别，由指挥长签署意见后，再上报市防汛指挥部。

六、预案的实施

预案启动后，乡防指统一指挥村组及各有关单位协助开展抢险救灾工作。乡防指研究分析雨情、水情、旱情、险情和灾情，提出处置意见，并及时进行调度，协调各成员单位，督促检查各有关单位的应急准备情况，收集信息，传达指令，并开展总结、评价等有关具体工作。乡防指各成员单位及有关村根据职责分工，做好以下工作：

（一）抢险救灾。灾害发生地的村组织实施抢险救灾、人员转移、灾民安置等工作。乡人武部负责所属民兵参加抗洪抢险救灾，并协助公安部门维护抢险救灾秩序，协助村转移危险地方的群众。成员部门单位分别指导抢险救灾工作；乡为民服务中心负责指导灾民安置和救济救助工作；乡综治办、武装部、派出所、司法所负责组织维护灾区社会治安、抢险救灾和道路交通秩序。

（二）应急资金保障。财政管理办公室所牵头，农业农村发展办公室、为民服务中心、自然资源和规划所等单位负责乡级抢

险救灾资金的筹措、落实和争取上级财政的支持,做好救灾资金、捐赠款物的分配、下拨,指导、督促灾区做好救灾款的使用、发放,信用社等金融机构负责救灾、恢复生产所需信贷资金的落实。

(三) 医疗卫生保障。乡卫生院、农业农村发展办公室等单位指导灾区卫生防疫和医疗救护,预防疾病流行,做好人畜疾病的免疫和公共场所消毒工作。

(四) 后勤保障。灾害发生的村配合乡政府负责抢险物资、交通工具、食品、饮用水、医疗器械、药品等后勤保障。

(五) 灾情核查。为民服务中心牵头,所有成员单位分别负责了解、收集、核实本行业的灾害损失情况,并及时上报乡防指。

(六) 灾后重建。灾害发生地的村应根据洪涝灾情及防灾减灾工作需要,统筹规划,安排受灾地方的重建工作。各村委会、乡直各部门、企事业单位应根据本预案,制定具体实施办法,每个成员单位必须成立 20 人以上的抢险突击队,并报乡防汛指挥所备案。

七、附则

(一) 对防汛抢险工作作出突出贡献的先进集体和个人,乡防指报乡政府进行表扬。对防汛工作中因玩忽职守造成损失的,依据《防洪法》、《水法》、《安全生产责任事故处理条例》等法律法规追究当事人的责任。



(二) 本预案由乡政府负责解释，自印发之日起实施。