



# 宁国市南极乡人民政府 关于印发《南极乡巩固和深化“活人墓”等 突出问题整治规范工作方案》的通知

南政〔2022〕103号

各村、乡直有关部门：

现将《南极乡巩固和深化“活人墓”等突出问题整治规范工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

附件：南极乡巩固和深化“活人墓”等突出问题整治规范工作方案

宁国市南极乡人民政府

2022年9月7日

（此件公开发布）



# 南极乡巩固和深化“活人墓”等突出问题整治 规范工作方案

根据民政部等 11 部委《关于巩固和深化“活人墓”等突出问题整治规范工作的通知》、上级相关文件部署要求，现结合我乡实际，制定南极乡巩固和深化“活人墓”等突出问题整治规范工作方案。

## 一、主要目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院有关决策部署以及省委省政府工作要求，践行以人民为中心的发展思想，坚决遏制增量、妥善化解存量，全面检查复核 2018 年以来殡葬领域专项整治成果，摸清底数、建立台账、分类立档，挂牌整治，力争 2022 年底基本完成“活人墓”等突出问题治理任务，到 2023 年全乡范围内全面完成治理规范任务，切实保障群众合法殡葬权利和合理殡葬需求。

## 二、主要任务

### （一）明确目标，细化整治任务

此次整治规范工作以“活人墓”整治为切入点，一并整治以下殡葬领域突出问题：



- 1、在耕地、林地、文物保护区、水库及河流堤坝管理范围、水源保护区、公路主干线两侧等场所违法违规私建“活人墓”、“住宅式”墓地、硬化大墓及建立或恢复的宗族墓地问题；
- 2、公益性公墓改变公益用途违规经营问题；
- 3、墓地价格虚高、殡仪馆违法违规谋利、殡葬中介服务违法违规谋利、未经审批或审批手续不全擅自建设安葬设施等问题；
- 4、火葬区违规土葬、火化后装棺再葬等问题；
- 5、“小田变大田”改造范围内田间地头坟墓。

### （二）全面排查，分类立档整治

坚持遏制增量、整治存量并重，结合“小田变大田”改革工作，全面复查复核“活人墓”、硬化大墓、“住宅式”墓地整治、散埋乱葬、殡葬业价格秩序和公益性安葬设施建设经营专项整治、“塑料花”等殡葬祭祀用品专项整治等历年来殡葬领域突出问题整治工作。各村摸排核查情况，要统一编号、分类立档、挂牌整治、逐个销号，确保底数清、情况明、措施有效。

- 1、对违法违规私建硬化大墓、“活人墓”、“住宅式”墓地、散埋乱葬等行为，要根据墓位建造时间、规模大小、硬化程度、所处位置等情况，综合运用“关键少数”带头整治、“绝大多数”引导整治、“特殊少数”攻坚整治等措施，分类分策、稳妥有序、



加快推进整治。

2、对公益性公墓管理主体是民营资本的，要立即清理，通过政府赎回等形式，明确政府的管理主体地位，确保公益属性。

3、对违规建设公墓、殡葬服务机构违法违规谋利等问题，一律依法整改。

4、对久拖不治甚至继续违规建售的，依法严厉惩处，约谈相关负责人，纳入失信黑名单，直至予以取缔。

5、坚决禁止制造、销售违背公序良俗的殡葬用品，及时制止看风水、出大殡、攀阴亲等封建迷信和非法宗教活动，严厉打击强买强卖、欺行霸市、涉黑涉恶等犯罪行为。

6、对未经审批擅自建设的公墓，由民政、自规等部门依法查处、取缔；对未履行审批手续或手续不全公益性公墓，经论证需保留且符合土地使用有关规定的，按规定补办相关手续。

7、对火葬区遗体违规土葬、骨灰装棺再葬等问题，要稳妥有序、依法治理。发挥各级殡葬信息员队伍作用，及时掌握死亡信息，上门告知、入户引导，源头杜绝。定期开展火化数据与死亡数据比对，严防火化区违规土葬。

8、对“小田变大田”改造范围内的所有坟墓，要按照“小田变大田”改革总体要求，视情实施攻坚行动，确保坟墓迁移达到 100%。



### （三）疏堵并举，强化基础保障

各村要把建齐建好城乡公益性公墓、强化公益性安葬服务供给作为“活人墓”、硬化大墓、“住宅式”墓地等突出问题整治规范的基础保障。在与国土空间规划相衔接、严格落实耕地和永久基本农田保护政策的前提下，按照全面推进乡村振兴的部署要求，有序推进农村公益性殡葬设施建设和管理，完善安葬设施立项、审批、建设、验收、定价等各环节政策措施，加快建设并完善公益性公墓殡葬服务设施，确保各类设施的种类、数量、服务能力与当地群众殡葬需求相匹配。在完成乡、村公益性公墓全覆盖的基础上，加强对现有公益性公墓的管理，配强公墓专职管护人员，配齐公益性公墓配套设施，完善、健全公墓长效管护机制。

### （四）标本兼治，推进移风易俗

各村要将推进殡葬移风易俗工作纳入文明城市、文明村镇创建工作，作为新时代文明实践中心建设工作的重要内容。继续积极推行节地生态安葬和惠民殡葬政策，鼓励以不占地或少占地方式安置骨灰。继续推进“惠民殡葬奖补”全覆盖。积极探索“生前享有”奖补政策。要充分发挥基层党组织、基层群众自治组织、红白理事会等组织在宣传殡葬改革、引导文明治丧、规范殡葬行为等方面的作用，把文明殡葬规范纳入村规民约、市民公约、村民自治章程，强化党员干部示范带头作用，引导群众自觉抵制散



埋乱葬等不良习俗。深入挖掘阐释清明节、中元节、冬至等传统节日蕴含的教育资源，通过“线上+线下”相结合方式，依托殡葬服务设施，充分发挥生命文化教育馆的教育作用，弘扬尊重生命、孝老敬亲、厚养礼葬、慎终追远等思想文化，培育现代殡葬新理念新风尚。

### 三、工作安排

#### （一）强化部署，制定工作方案（2022年9月9日前）

各村要结合本地实际，制定具体工作方案，明确目标任务、工作措施、责任人员、步骤时限等，强化动员部署，迅速组织实施。各村工作方案9月9日前抄送乡社事办。

#### （二）掌握实情，全面摸清底数（2022年9月）

各村要对“活人墓”等殡葬领域突出问题进行全面深入自查复核，摸清底数、掌握实情，建立问题清单、整改台账，明确责任人、整改时限，于9月16日前要初步完成摸底核查工作，填报《宁国市“活人墓”等违建墓地摸排情况表》《宁国市公益性公墓违法违规情形排查情况表》、《违规制造、销售殡葬用品企业商户摸排表》（附件1、2、3），经村主要领导签字审核后上报乡社事办。

#### （三）定期调度，扎实开展整治（2022年10-12月）

各村要以此次“活人墓”等突出问题整治为切入点，扎实推



进殡葬领域存在突出问题整改，每月 11 日、25 日报送问题整改进展情况。对治理任务较重、进展较慢的村，乡社事办将针对突出问题类型，现场指导、剖析原因，加强工作调度，并视情通报。12 月 5 日前，各村向乡社事办书面报告整治进展情况。

#### （四）巩固提升，建立长效机制（2023 年 1 月起）

各村要全面总结整治工作中经验做法，着力完善制度措施，强化日常监管，建立健全长效机制。整治任务全部完成后，各村书面报告乡社事办，乡社事办将联合有关单位采取专项督查等形式，验收整治成果。

### 四、保障措施

（一）加强组织领导。殡葬改革成功地方的经验无一不表明，党委和政府的坚强领导是做好殡葬工作最重要的体制保障。各村要进一步增强大局意识和全局观念，抢抓机遇、主动作为，进一步完善协调机制，明确人员职责分工，全面做好此次“活人墓”等突出问题整治规范组织实施工作，形成高位推动态势。及时报告工作进展，提请解决工作中实际困难和问题。

（二）凝聚工作合力。乡社事办要主动发挥牵头协调作用，加强多部门协调协作，通过定期调度、实地调研、工作检查、政策咨询、经验交流等多种方式，加强跟踪指导，形成工作合力。建立分类分级约谈制度，对推进工作不力的，按照行业、属地管



理责任，对村负责同志进行约谈、督导。要压实“活人墓”所有者（使用者）治理的主体责任；压实村（居）民委员会、国家林场（草场、水库库区、森林公园）等属地管理责任；压实自然资源、生态环境、农业农村、文化旅游、市场监管、林业、水利、城管等部门的行业监管责任；压实民政、发改、公安等部门的综合监管责任。乡党委和政府要加强领导协调，对仍不认真履行职责的，要追责问责。

（三）注意方式方法。各村既要态度坚决、依法治理，又要稳打稳扎、平稳有序，综合运用行政、经济、法律、思想政治工作等多种手段，配合有关部门，对殡葬领域违反耕地保护、规划管理、生态环保、文物保护等法律法规的行为，依法依规整治到位。要充分发挥法治的作用，对违反耕地保护、规划管理、生态环保等法律法规的行为，相关职能部门应当依法作出责令当事人限期整改的行政行为。对该行政行为在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行的，没有行政强制执行权的相关部门可以依法申请人民法院强制执行，通过人民法院裁定准予执行、政府部门组织实施、人民法院到场监督的执行机制强化组织实施。

（四）加强舆论引导。各村要加强整治规范工作的政策解读及舆情管控，注意政策口径，有针对性回应社会关切和群众诉求，



## 宁国市南极乡人民政府行政规范性文件

---

不主动宣传，不制造舆论热点。要做好相关群众思想工作，讲清政策要求和违建墓地危害，消除误解误读和不必要疑虑。加强舆情监测、风险研判和矛盾化解等工作，拟定风险预案和应对举措，防止负面炒作。一旦发现相关风险苗头和迹象，要及时稳妥处置。

附件：1.宁国市“活人墓”等违建墓地摸排情况表

2.宁国市公益性公墓违法违规情形排查情况表

3.违规制造、销售殡葬用品企业商户摸排表

附件 1

## 宁国市“活人墓”等违建墓地摸排情况表

序号	所属乡镇、街道、村(居)	违法违规私建墓地					违规安葬情况		具体位置 (XX自然村XX户或XX山XX侧)	建造时间	占地类型	占地面积	已硬化面积	墓地所有者姓名	联系方式	墓主其直系亲属社会关系 (党员、公务员或国企事业单位工作人员等)	整改责任人	整改时限	整改进展	整改方式 (拆除/迁移/其他具体整改方式)	备注
		活人墓	住宅式墓地	硬化大墓	宗族墓地	“小田并大田”改革范围内	散埋乱葬的墓地	火化区遗体违规土葬													
																		示例： 未完成 /X年X月X日 已整改完成			

## 宁国市南极乡人民政府行政规范性文件

---

- 1.违法违规私建墓地：属于活人墓、住宅式、硬化、宗族墓地、“小田并大田”、散埋乱葬的墓地 范围类型的打“√”；
- 2.占地类型：位于耕地、林地、城市公园、风景名胜区、文物保护区、水库及河流堤坝附近、水源保护区、铁路、公路主干线两侧等；
- 3.“活人墓”所有者信息填写墓主信息；其他类型墓穴填写墓主直系亲属或建造者信息；
- 4.违规土葬、装棺再葬等违规安葬情形。

附件 2:

### 宁国市公益性公墓违法违规情形排查情况表

序号	乡 镇、 街道	公墓 名称	违法违规情形				审批定价手续不全			整改 责任人	整改 时限	整改方式	整改进展	备注
			未经审 批擅自 兴建	民营资 本投资 运营	违规 出售	其他违 法违规 行为	无林 地手 续	无 用地 手 续	未履 行定 价程 序					
		XX 公墓		√			√					示例：问题 1：民营资本投资运营，通过政府赎回； 问题 2：无林地审批手续，补办林地审批手续。	问题 1：已赎回，整改完成； 问题 2：已取得林地审批同意书，整改完成	

- 1.填写存在以上问题的公墓，具体问题情形“√”，方案下发前已经整改完成的不需要填报。
- 2.未经审批擅自兴建，是指未经民政审批擅自兴建的墓地。
- 3.同一公墓存在多种问题情形的，针对性依次填写整改方式、整改进展（已完成、正在整改）

附件 3:

### 违规制造、销售殡葬用品企业商户摸排表

序号	乡镇、街道	制造殡葬用品企业	销售殡葬用品商户	具体位置	负责人姓名	联系方式	是否存在制造或销售违规殡葬用品	整改举措	整改进展	备注

备注：制造、销售违规殡葬用品包括塑料花等不易降解祭品，冥币、纸扎祭祀品、锡箔元宝等封建迷信用品。